

Comitetul permanent al Senatului
nr. 422 / 18.08.2020

SENAT
nr. 563 / 09.2020



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea art.1 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea
executării lucrărilor de construcții**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.1 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (b422 din 21.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3025/24.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D818/27.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.1 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intervenția legislativă vizând adăugarea unei noi categorii de persoane care pot solicita acordarea autorizației de construire/desființare.

Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Potrivit *Expunerii de motive*, prin propunerea legislativă se preconizează reducerea timpului afectat „analizei dosarului și eliberarea **titlului de proprietate**, perioadă în care **proprietarul** este blocat în procesul de execuție a construcției”.

Precizăm că, aspectele din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare, pe de o parte, nu fac obiectul propunerii legislative, iar pe de altă parte, referirea la calitatea de „*proprietar*” în lipsa existenței titlului de proprietate al acestuia este improprie, nefiind îndeplinite cerințele art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia, proiectul de act normativ trebuie să instituie **reguli necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare **stabilitate și eficiență legislativă**.

Totodată, soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare interesul social și **cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne**.

3. La titlu, pentru a indica în mod corect intervențiile preconizate prin propunerea legislativă, sintagma „modificarea și completarea art.1 din Legea nr.50/1991 ...” trebuie înlocuită cu expresia „**modificarea art.1 alin.(1) din Legea nr.50/1991 ...**”.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a **art.I** va fi reformulată, astfel:

„**Art.I. – Alineatul (1) al articolului 1 din Legea nr.50/1991** privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.933 din 13 octombrie 2014, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Totodată, enunțul de modificare, plasat între partea dispozitivă și textul propus va fi eliminat.

În continuare, va fi redată norma propusă pentru **alin.(1)**, fără indicarea articolului din care acesta face parte.

5. Referitor la soluția legislativă propusă pentru **art.1 alin.(1)**, respectiv includerea celui care are posesia asupra unui imobil – teren și/sau construcții – în categoria celor care pot solicita acordarea autorizației de construire/desființare, precizăm că, atât textul propus cât și

cel în vigoare, vizează *imobilele –teren și/sau construcții –* care sunt *identificate prin număr cadastral.*

Precizăm că, potrivit art.885 al Legii nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, sub rezerva unor dispoziții legale contrare, *drepturile reale asupra imobilelor cuprinse în cartea funciară se dobândesc, atât între părți, cât și față de terți, numai prin înscrierea lor în cartea funciară, pe baza actului sau faptului care a justificat înscrierea.*

Precizăm că, potrivit art.555 alin.(1) al Legii nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, *proprietatea privată este dreptul titularului de a poseda, folosi și dispune de un bun în mod exclusiv, absolut și perpetuu, în limitele stabilite de lege.*

Referitor la textul propus pentru alin.(1), pe de-o parte, posesia constituie una dintre prerogativele dreptului de proprietate, iar pe de altă parte, posesia poate constitui o stare de fapt, respectiv stăpânirea bunului de către o persoană care se comporta ca un proprietar, altcineva fiind titularul dreptului.

Totodată, potrivit art.919 alin.(3) din Codul civil, până la proba contrară, *posesorul este considerat proprietar, cu excepția imobilelor înscrise în cartea funciară.*

După cum se precizează în literatura de specialitate, dreptul de dispoziție al titularului dreptului de proprietate, respectiv dreptul de a hotărî, din punct de vedere material și juridic, cu privire la soarta bunului este un atribut esențial al dreptului de proprietate, niciodată proprietarul nu poate transmite atributul dispoziției fără a transmisiunea dreptului de proprietate. Ca atare, este de analizat dacă, în temeiul prerogativei de a dispune de bunul său, numai proprietarul este cel care poate solicita emiterea unei autorizații de construire/desființare.

De asemenea, textul propus pentru alin.(1) nu respectă nici cerințele art.36 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, clar și precis, care să excludă orice echivoc, urmând a fi luate în considerare diferitele ipoteze ce se pot să apară în aplicarea actului normativ.

6. La **art.II**, potrivit uzanțelor de redactare a actelor normative, **primul alineat** nu este necesar, întrucât acesta reia textul art.78 din Constituția României, republicată, prin care se instituie regula generală de intrare în vigoare a oricărei legi, dacă nu se stabilește în mod explicit un termen ulterior.

La **alin.(2)**, respectiv la sintagma „... se abrogă toate dispozițiile contrare prezentei legi”, precizăm că, aceasta nu răspunde cerințelor art.65 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: „În vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora”.

Având în vedere aspectele anterior menționate, propunem eliminarea actualului Art.II, cu renumerotarea corespunzătoare a articolelor.

7. La actualul **art.III**, în conformitate cu art.48 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, numai „dacă un articol are **două sau mai multe alineate**, acestea se numerotează la începutul fiecăruia cu cifre arabe cuprinse în paranteză.” Astfel, în cazul în care există o singură ipoteza, aceasta nu va fi numerotată.

Pe de altă parte, potrivit uzanțelor de redactarea a actelor normative, art.III trebuie reformulat, astfel:

„Art. II. – Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.933 din 13 octombrie 2014, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș

ALIEȘCU

LEGISLAȚIE

București

Nr. 818 / 14.08.2020.

Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

(v. D.C.S.J. nr. VII/2000 (art. 23, 26, 30) - M. Of. nr. 84/19 feb. 2001)

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 933/13 oct. 2004
Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- ² modificări prin O.U.G. nr. 122/2004 M. Of. nr. 1152/6 dec. 2004 *modifică art.4*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005
- ³ modificări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 122/2004 și modifică art. 4 lit. a) pct. 2, art. 4 lit. c) pct. 2, art. 4 lit. d), art. 4 lit. e) pct. 2, art. 4 lit. f) pct. 2, art. 7 alin. (9) și (10), art. 12 alin. (2), art. 45 alin. (3); introduce pct. 3 la lit. c) a art. 4, pct. 3 la lit. f) a art. 4*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2004 pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- ⁴ modificări prin L. nr. 52/2006 M. Of. nr. 238/16 mar. 2006 *modifică art. 4 lit. c) pct. 3, art. 10 lit. a), art. 15 lit. f), art. 26 alin. (2), art. 34 alin. (6), art. 37 alin. (2), art. 45 alin. (6); introduce alin. (3) la art. 5; abrogă art. 46*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- ⁵ modificări prin L. nr. 376/2006 M. Of. nr. 846/13 oct. 2006 *modifică art.24 alin.(1) lit.b) , art.27 alin.(1) și (5), art.32 alin.(4), art.33*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- ⁶ modificări prin L. nr. 117/2007 M. Of. nr. 303/7 mai 2007 *modifică art. 11 alin. (1) lit. b)*
Lege pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- ⁷ modificări prin L. nr. 101/2008 M. Of. nr. 371/15 mai 2008 *modifică art. 4 lit. f) pct.3; introduce pct. 4 la art.4 lit. f), alin. (1_1) la art.7, lit. d_1) la art.10*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

818.

35	modificări prin	L. nr. 273/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2017 pentru modificarea art. 4 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții	M. Of. nr. 1035/28 dec. 2017	<i>modifică art. 4 alin. (1) lit. c) și d), art. 7 alin. (5) și (8), anexa nr. 2;</i> <i>introduce lit. o) la art. 11 alin. (1), alin. (2_4) la art. 11</i>
36	completat prin	O.U.G. nr. 84/2018 Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul construcțiilor	M. Of. nr. 795/18 sep. 2018	<i>introduce alin. (2_3) la art. 37</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 17/2019	M. Of. nr. 33/11 ian. 2019	
37	modificări prin	L. nr. 292/2018 Lege privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului	M. Of. nr. 1043/10 dec. 2018	<i>abrogă art. 8 alin. (3)</i>
38	modificări prin	L. nr. 117/2019 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții	M. Of. nr. 509/24 iun. 2019	<i>modifică art. 39;</i> <i>introduce lit. p) la art. 11 alin. (1)</i>
39	modificări prin	L. nr. 193/2019 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții	M. Of. nr. 873/30 oct. 2019	<i>modifică art. 6 alin. (1) lit. c), art. 6 alin. (2) și (2_1), art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 7 alin. (1) lit. b) și f), alin. (1_6), alin. (3), alin. (6), alin. (7), alin. (16), alin. (20) lit. b), art. 10, art. 11, art. 12 alin. (1), art. 14, art. 26 alin. (1) lit. h_1), art. 26 alin. (2) liniuțele a treia și a șasea, art. 30, art. 38 alin. (2) și art. 45 alin. (1_1);</i> <i>introduce alin. (2_1) - (2_3) la art. 5, alin. (4) la art. 5, art. 5_1, lit. c_1) la art. 6 alin. (1), alin. (2_2) și (2_3) la art. 6, alin. (7) la art. 6, alin. (3_2) - (3_4) la art. 7, alin. (6_1) și (6_2) la art. 7, art. (7_1) și (7_2) la art. 7, alin. (16_3) - (16_5) la art. 7, lit. b_2) și b_3) la art. 7 alin. (20), alin. (20_2) - (20_7) la art. 7, alin. (21_2) la art. 7, alin. (4) la art. 8, art. 11_1, art. 15_1, lin. h_2) la art. 26 alin. (1), lit. o) la art. 26 alin. (1), alin. (1_2) - (1_4) la art. 45 și alin. (7) la art. 45</i>
40	modificări prin	L. nr. 7/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții și pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții	M. Of. nr. 8/8 ian. 2020	<i>modifică art. 3 alin. (1) lit. c), art. 4 alin. (1) lit. d), art. 6 alin. (1) lit. c), art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 7 alin. (16_4) și alin. (20) lit. a), art. 12 alin. (1), art. 26 alin. (1) lit. b) și alin. (2) liniuța a patra, art. 27 alin. (3) și (4), art. 37 alin. (6) și art. 45 alin. (1) și (1_3);</i> <i>introduce alin. (1_1) la art. 1, lit. c_1) la art. 7 alin. (1), lit. d) - f) la art. 11 alin. (7) și alin. (1_5) - (1_15) la art. 45;</i> <i>abrogă art. 11 alin. (1) lit. l) și m)</i>

⁴¹ modificări prin L. nr. 121/2020 M. Of. nr. 610/10 iul. 2020 modifică art. 11 alin. (3)

Lege pentru modificarea art. 11 alin. (3) din Legea nr. 50/1991
privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

⁴² modificări prin L. nr. 149/2020 M. Of. nr. 658/24 iul. 2020 modifică anexa nr. 1;
introduce alin. (20_8) la art. 7;
completează anexa nr. 2